

О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

I. Борьба с коррупцией: правовой и экономический аспект

*Материал подготовлен управлением по борьбе с экономическими преступлениями криминальной милиции
Управления внутренних дел Могилевского областного исполнительного комитета*

Коррупция – характерное для любого государства явление, которое, внедряясь в различные сферы экономики и общества, оказывает деструктивное влияние на процессы социально-экономического развития. Не встречая противодействия, это явление чревато только одним – возникновению в обществе системных проблем и рисков, угрожающих поставить под сомнение достойное существование государства в целом.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года «О борьбе с коррупцией» коррупция – это умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Успешность борьбы с коррупцией зависит не только от планомерной и качественной работы, но и от уровня правосознания всех членов общества, желания каждого отдельного гражданина придерживаться законопослушного поведения.

Правоохранительными органами в Республике Беларусь выстроена эффективная система правовых и практических мер противодействию коррупции. Это стало возможным благодаря принципиальной и последовательной позиции Президента Республики Беларусь. Сама этимология слова коррупция происходит от латинского «*corruptio*», что означает порча, разложение. Данное социальное явление по своей сути является первым фактором, позволяющим разрушить сами основы государственности. Оно «разъедает» экономику, общество и государство. И как вирус открывает дорогу другим не менее опасным болезням, таким как экстремизм и терроризм. Если проследить историю зарождения

конфликта на Украине, то можно сделать вывод о том, что сложившийся там конфликт стал возможен благодаря «пораженности» коррупцией государственных институтов всех уровней. Аналогичная ситуация сложилась и в Казахстане, а также в других государствах, в которых прошли так называемые «цветные революции». И во многом благодаря тому, что в нашей стране борьба с коррупцией носит системный и принципиальный характер нам удалось пресечь попытку государственного переворота в нашей стране в 2020 году.

Меры по борьбе с коррупцией, предпринимаемые руководством страны и правоохранными органами, являются в целом правильными и в должной степени эффективными. Статистические данные, результаты социологических исследований и оценки ведущих в этой сфере международных структур свидетельствуют о том, что Беларусь является наименее коррумпированной страной в Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем о ликвидации негативных явлений говорить еще не приходится. Взятничество, «откаты», хищения, неэффективное расходование бюджетных средств и другие подобные нарушения закона по-прежнему представляют собой значительную опасность для страны, тормозят прогресс в экономической сфере и создают почву для подрыва доверия людей к органам власти.

Так, в первом полугодии текущего года подразделениями по борьбе с экономическими преступлениями Могилевской области выявлено **89** преступлений коррупционной направленности, из которых: **37** по ст. **210** УК (*хищение путем злоупотребления служебными полномочиями*), **20** по ст. ст. **424-426** УК (*злоупотребление, превышение властью или служебными полномочиями бездействие должностного лица*), **32** связанных со взятничеством, из которых **16** по ст. **430** УК (*получение взятки*). В преступной деятельности изобличено **102** лица.

Анализ достигнутых результатов по выявлению преступлений с элементами коррупции показывает, что наиболее подверженными данному проявлению по-прежнему остаются сферы агропромышленного комплекса и переработки, промышленности, здравоохранения, образования и другие.

Такие уголовные дела возбуждены в отношении должностных и иных лиц учреждений здравоохранения «Могилевский зональный центр гигиены и эпидемиологии», «Белыничская центральная районная больница», «Кировская центральная районная больница», «Могилевская поликлиника № 2», открытых акционерных обществ «Александрійское», «Ясень-Агро», «Агросервис» г. Чаусы, РПУП «Завод газетной бумаги»,

КУП «Могилевоблдорстрой», РУП «Белпочта», ГУО «Бобруйский государственный механико-технологический колледж» и другие.

Кроме того, в текущем году выявлено 25 преступлений при осуществлении процедур закупок, распоряжении государственным имуществом, а также расходовании бюджетных средств, общая сумма материального ущерба по которым составила более 1,0 млн. рублей.

Анализируя причины и условия совершения коррупционных преступлений, следует отметить, что главным фактором, мотивирующим к совершению противоправных деяний, является корысть, то есть желание должностного лица незаконно обогатиться либо получить какую-либо выгоду, а также завладеть имуществом либо использовать его по своему усмотрению.

Все вышеперечисленное свидетельствует о необходимости проведения дальнейшей целенаправленной работы по противодействию коррупции, как со стороны правоохранительных органов и прокуратуры, так и непосредственно самих предприятий, учреждений и организаций, и, в первую очередь, в лице ответственных лиц за данное направление деятельности.

Отдельного внимания требует повышение профессиональных, деловых и нравственных качеств лиц, претендующих на занятие должностей государственных должностных и приравненных к ним лиц, усиления ответственности руководителей и их заместителей за непринятие мер по предупреждению коррупции в курируемых направлениях деятельности.

II. О состоянии и принимаемых мерах по противодействию коррупции

Материал подготовлен отделом по борьбе с коррупцией и организованной преступностью прокуратуры Могилевской области

Правоохранительными и иными государственными органами, участвующими в борьбе с коррупцией, проделана существенная работа по выявлению и пресечению коррупционных проявлений.

В первом полугодии 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 года на территории области увеличилось количество выявленных коррупционных преступлений с 83 до 89 (+7,2%). То, что в государстве выявляются коррупционные преступления, означает, что ведется реальная борьба с коррупцией, и об этом открыто говорится. То, что их количество повышается, указывает на способность государства бороться с этим негативным явлением.

Наиболее опасным видом коррупционных преступлений является взяточничество. По данным фактам в первом полугодии 2024 года

возбуждено 34 уголовных дела в отношении 29 лиц, в аналогичном периоде прошлого года – 29 уголовных дел в отношении 17 лиц.

В большинстве случаев берущие взятки убеждены в том, что их противозаконные действия останутся тайными и им удастся избежать ответственности. Однако, как показывает практика, данные преступления могут выявляться и спустя длительный период времени после их совершения.

С целью исключения коррупционных преступлений и правонарушений Законом «О борьбе с коррупцией» для государственных должностных лиц установлен ряд антикоррупционных ограничений, однако прокурорами регулярно выявляются лица, нарушающие данные ограничения.

Например, заведующий сектором одного из учреждений культуры г. Могилева, в нарушение установленного для государственных должностных лиц запрета на осуществление предпринимательской деятельности, осуществлял оптовую торговлю товарами в качестве индивидуального предпринимателя.

Справочно:

Прокуратурой области данное должностное лицо за занятие предпринимательской деятельностью лицом, для которого законодательными актами установлен запрет на осуществление такой деятельности, привлечено к административной ответственности по ч.4 ст.13.3 КоАП в виде штрафа в размере 10 базовых величин.

Руководитель отдела одной из транспортных организаций Дрибинского района, в нарушение установленного антикоррупционного ограничения, использовал в личных целях служебный легковой автомобиль.

Справочно:

По требованию прокуратуры Дрибинского района данное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

В одном из областных центров по обеспечению деятельности бюджетных организаций главный бухгалтер нарушил запрет на осуществление иной оплачиваемой работы, не связанной с исполнением трудовых обязанностей по месту основной работы.

Справочно:

За нарушение антикоррупционного ограничения прокуратурой Могилевской области в отношении главного бухгалтера центра возбуждено дисциплинарное производство, по результатам рассмотрения которого он привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Приведенные нарушения законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными государственными должностными лицами своих должностных обязанностей, отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства ряда государственных организаций за состоянием исполнительской дисциплины.

Повышенным риском проявления коррупционных схем по-прежнему характеризуется сфера закупок товаров. В настоящее время разработаны механизмы для прозрачности приобретения товаров и услуг, однако полностью избежать сговора между поставщиками и заказчиками порой не удается.

В истекшем году нарушения законодательства о закупках выявлялись в организациях спорта, культуры, образования, здравоохранения, санитарного надзора.

Нередко совершению данных нарушений способствовал формализм в работе конкурсных комиссий, безразличное отношение их членов к выбору победителей процедур закупок.

Имели место факты взыскания по требованию органов прокуратуры в досудебном порядке материального ущерба, причиненного нарушениями законодательства о закупках.

В спортивных учреждениях г. Могилева, к примеру, установлены следующие нарушения: по одной из процедур закупок изменены условия договора при его исполнении в части цены договора и предмета закупки, а также имели место факты причинения вреда данному учреждению в результате нарушения членами комиссии по государственным закупкам порядка оценки и сравнения предложений участников.

Справочно:

По требованию прокуратуры области с 8 виновных должностных лиц спортивных учреждений взыскан причиненный учреждениям нарушениями законодательства о закупках вред в общей сумме 1 362,21 руб., 10 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Нарушения законодательства о закупках товаров (работ, услуг) создают условия для коррупции, поэтому работа прокуроров по надзору за соблюдением законодательства о закупках является действенной профилактикой коррупционной преступности.

С целью предупреждения коррупционных проявлений и причинения вреда государству необходимо повысить уровень ответственности лиц, ответственных за использование бюджетных и собственных средств организаций, товарно-материальных ценностей, а также лиц, осуществляющих технический надзор, на которых возложены обязанности по проверке сроков, объемов и качества выполнения, строительно-монтажных работ на стадии подписания соответствующих актов.

Также очевидно, что борьба с коррупцией невозможна без антикоррупционного просвещения и воспитания, полного неприятия коррупционного поведения.